

QUY CHẾ

Phối hợp quản lý Nhà nước về hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Lai Châu

*(Ban hành kèm theo Quyết định số 1885/QĐ-UBND ngày 30/12/2016
của UBND tỉnh Lai Châu)*

Chương I QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Quy chế này quy định về nguyên tắc, nội dung, phương thức, trách nhiệm phối hợp trong công tác quản lý nhà nước về hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Quy chế này áp dụng đối với các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan (gọi chung là cơ quan) trong quản lý nhà nước về hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Điều 3. Nguyên tắc phối hợp quản lý

1. Việc phối hợp quản lý hoạt động bán hàng đa cấp dựa trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan và do yêu cầu về công tác quản lý hoạt động bán hàng đa cấp theo từng thời điểm.

2. Việc phối hợp thực hiện các nội dung liên quan đến công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp phải đảm bảo tuân thủ quy định pháp luật và tạo điều kiện để các doanh nghiệp hoạt động bán hàng đa cấp thực hiện đúng quy định pháp luật. Nghiêm cấm mọi hành vi cửa quyền, sách nhiễu, gây phiền hà ảnh hưởng đến hoạt động của các doanh nghiệp.

3. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ phối hợp quản lý hoạt động bán hàng đa cấp, các cơ quan có trách nhiệm chủ động phối hợp nhằm đảm bảo công tác quản lý được chặt chẽ, thống nhất, đồng bộ, tránh chồng chéo trong chỉ đạo điều hành giữa các cơ quan quản lý.

4. Việc tổ chức phối hợp lực lượng thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm theo từng vụ việc căn cứ vào nguồn thông tin và công tác thanh tra, kiểm tra của từng cơ quan và phải do người có thẩm quyền ra quyết định thanh tra, kiểm tra yêu cầu bằng

văn bản. Nghiêm cấm công chức, người lao động dưới quyền tự ý tổ chức phối hợp với các cơ quan khác để tiến hành kiểm tra, kiểm soát trái Quy chế này.

Chương II

NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG THỨC PHỐI HỢP

Điều 4. Nội dung phối hợp

1. Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh; rà soát văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành có nội dung liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp; đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp.

2. Tuyên truyền, phổ biến các quy định của pháp luật về bán hàng đa cấp cho doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp và người dân trên địa bàn tỉnh.

3. Xác nhận thông báo hoạt động bán hàng đa cấp; xác nhận thông báo sửa đổi, bổ sung hồ sơ thông báo hoạt động bán hàng đa cấp; xác nhận thông báo tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp cho các doanh nghiệp tổ chức trên địa bàn tỉnh; xác nhận nội dung quảng cáo sản phẩm, hàng hóa thông qua hội nghị, hội thảo, tổ chức sự kiện và các nội dung khác có liên quan theo quy định của pháp luật.

4. Cung cấp, trao đổi thông tin liên quan đến quản lý hoạt động bán hàng đa cấp giữa các cơ quan quản lý nhà nước.

5. Thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn, giám sát hoạt động bán hàng đa cấp; phát hiện, xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật đối với các hành vi vi phạm trong hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý các vi phạm theo quy định pháp luật.

6. Tham mưu tổ chức thực hiện các quy định, văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh. Báo cáo kết quả kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật về quản lý hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Điều 5. Phương thức phối hợp

1. Các cơ quan có trách nhiệm thường xuyên phối hợp với Sở Công Thương trong việc theo dõi, giải quyết các công việc liên quan đến công tác phối hợp quản lý hoạt động bán hàng đa cấp. Chủ động thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến

hoạt động bán hàng đa cấp trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao của đơn vị mình.

2. Các cơ quan phối hợp và cơ quan đầu mối thường xuyên, kịp thời trao đổi thông tin, đề xuất về các nội dung cần phối hợp của cơ quan, đơn vị mình theo chức năng, nhiệm vụ để kịp thời thống nhất, triển khai thực hiện.

3. Khi cần sự phối hợp của các cơ quan, đơn vị liên quan để xử lý kịp thời nội dung công tác quản lý nhà nước về hoạt động bán hàng đa cấp, các cơ quan có thể trao đổi thông tin thông qua hình thức trao đổi trực tiếp, điện thoại hoặc văn bản để đề nghị các cơ quan liên quan phối hợp thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ; trong quá trình thực hiện nếu những vụ việc vượt thẩm quyền giải quyết, các cơ quan, đơn vị báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo.

4. Đối với từng chuyên đề, vụ việc cụ thể cần huy động sự phối hợp giữa các cơ quan liên quan, đơn vị chủ trì tổ chức đoàn kiểm tra có trách nhiệm: Bảo đảm tính pháp lý và trình tự thủ tục đối với các vụ việc tiến hành kiểm tra; đảm bảo nguồn kinh phí phục vụ cho hoạt động kiểm tra theo quy định hiện hành.

Chương III

TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC CƠ QUAN TRONG CÔNG TÁC PHỐI HỢP QUẢN LÝ HOẠT ĐỘNG BÁN HÀNG ĐA CẤP

Điều 6. Trách nhiệm của Sở Công Thương

1. Chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh: Thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo các quy định của pháp luật có liên quan; hướng dẫn, đôn đốc doanh nghiệp hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh Lai Châu tuân thủ các quy định của pháp luật.

2. Rà soát văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành có nội dung liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp; đề xuất, kiến nghị các cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp.

3. Phối hợp với cơ quan liên quan tổ chức thực hiện công tác phổ biến, tuyên truyền pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp cho các doanh nghiệp và người tham gia bán hàng đa cấp.

4. Chủ trì xác nhận tiếp nhận hồ sơ: Thông báo hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh; thông báo sửa đổi, bổ sung hồ sơ thông báo hoạt động bán hàng

đa cấp trên địa bàn tỉnh; thông báo tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo của doanh nghiệp bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật hiện hành. Đồng thời gửi văn bản xác nhận kèm theo bản sao hồ sơ thông báo hoạt động bán hàng đa cấp; thông báo sửa đổi, bổ sung hồ sơ thông báo hoạt động bán hàng đa cấp; thông báo tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp của các doanh nghiệp cho các cơ quan, đơn vị có liên quan để phối hợp quản lý.

5. Chủ trì, phối hợp các cơ quan liên quan thanh tra, kiểm tra theo kế hoạch hoặc đột xuất theo vụ việc; thường xuyên giám sát, kiểm tra đối với hoạt động bán hàng đa cấp của các doanh nghiệp và người tham gia bán hàng đa cấp hoạt động trên địa bàn; ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm quy định của pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý các vi phạm theo quy định. Chủ động kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật đối với hoạt động bán hàng đa cấp trái phép trên địa bàn. Thường xuyên kiểm tra, giám sát việc tổ chức hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

6. Kiến nghị, đề xuất Bộ Công Thương thu hồi Giấy chứng nhận đăng ký hoạt động bán hàng đa cấp đối với các doanh nghiệp hoạt động trên địa bàn vi phạm pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp.

Điều 7. Trách nhiệm của Sở Y tế

1. Phối hợp với Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện công tác quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh.

2. Chủ trì tiếp nhận xác nhận nội dung quảng cáo sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ thông qua hội nghị, hội thảo, tổ chức sự kiện đối với sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ thuộc lĩnh vực quản lý của ngành Y tế cho các doanh nghiệp bán hàng đa cấp có thông báo tổ chức hội nghị, hội thảo, tổ chức sự kiện, đào tạo trên địa bàn tỉnh. (kết quả xác nhận của Sở Y tế là căn cứ để Sở Công Thương xác nhận tiếp nhận hồ sơ Thông báo tổ chức hội nghị, hội thảo, tổ chức sự kiện, đào tạo về bán hàng đa cấp cho doanh nghiệp theo quy định tại Khoản 3 Điều 6 Quy chế này trong trường hợp hội nghị, hội thảo, tổ chức sự kiện, đào tạo có nội dung thông tin về sản phẩm, hàng hóa được kinh doanh theo phương thức đa cấp).

3. Kiểm tra, giám sát hoạt động quảng cáo sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ có liên quan đến lĩnh vực quản lý của ngành Y tế và việc thực hiện các hội nghị, hội thảo, sự kiện giới thiệu sản phẩm, mỹ phẩm của các doanh nghiệp bán hàng đa cấp tại địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

4. Chủ trì, phối hợp với cơ quan liên quan kiểm tra, xử lý, ngăn ngừa các hành vi vi phạm trong hoạt động bán hàng đa cấp đối với sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ liên quan đến chăm sóc sức khỏe theo quy định của pháp luật.

5. Thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm theo thẩm quyền khi tiếp nhận được các thông tin về dấu hiệu vi phạm pháp luật trong kinh doanh bán hàng đa cấp thuộc lĩnh vực ngành quản lý.

Điều 8. Trách nhiệm của Sở Thông tin và Truyền thông

1. Chủ trì, phối hợp với Sở Công Thương xây dựng và triển khai các chương trình truyền thông về pháp luật bán hàng đa cấp, các biến tướng của bán hàng đa cấp trên các phương tiện truyền thông đại chúng cho các cơ quan quản lý, báo chí, doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp và người tham gia bán hàng đa cấp.

2. Chỉ đạo các cơ quan báo chí triển khai xây dựng các chương trình thường kỳ, các chuyên mục để tuyên truyền, phổ biến pháp luật về bán hàng đa cấp. Phản ánh kịp thời, chính xác, khách quan về các hành vi vi phạm pháp luật của doanh nghiệp bán hàng đa cấp và hình thức xử lý của cơ quan có thẩm quyền để Nhân dân biết, chủ động phòng tránh.

3. Quản lý, theo dõi các trang Website có kinh doanh hoạt động bán hàng đa cấp; chủ trì phối hợp với các cơ quan có liên quan tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, phát hiện, xử lý các hành vi vi phạm quy định pháp luật về kinh doanh bán hàng đa cấp thuộc phạm vi quản lý của ngành.

Điều 9. Trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ

1. Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan thực hiện hoạt động thanh tra, kiểm tra để phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm quy định pháp luật của các doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng sản phẩm hàng hóa; sở hữu trí tuệ thuộc phạm vi thẩm quyền được pháp luật quy định.

2. Hướng dẫn, kiểm tra, kiểm soát trong lĩnh vực tiêu chuẩn, đo lường, chất lượng hàng hóa và sở hữu trí tuệ của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp theo thẩm quyền.

Điều 10. Trách nhiệm của Sở Tư pháp

1. Phối hợp với các sở, ngành liên quan trong việc quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực bán hàng đa cấp.

2. Phối hợp với Sở Công Thương tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh rà soát văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành có nội dung liên quan đến hoạt động bán hàng đa cấp.

3. Phối hợp với Sở Công Thương, Sở Thông tin và Truyền thông và các cơ quan liên quan tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức về hoạt động bán hàng đa cấp nói chung và pháp luật về quản lý hoạt động bán hàng đa cấp cho doanh nghiệp bán hàng đa cấp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh để nắm bắt và tuân thủ các quy định của pháp luật.

Điều 11. Trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

1. Chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm (nếu có) trong quá trình sản xuất, gia công, sang chai, đóng gói, kinh doanh, vận chuyển, quảng cáo đối với các sản phẩm của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp thuộc phạm vi quản lý của ngành.

2. Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành liên quan thanh tra, kiểm tra và xử lý vi phạm (nếu có) về việc đáp ứng điều kiện sản xuất, kinh doanh đối với mặt hàng sản xuất, kinh doanh có điều kiện của doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức bán hàng đa cấp thuộc phạm vi quản lý của ngành.

Điều 12. Trách nhiệm của Công an tỉnh

1. Chủ động, phối hợp với cơ quan có liên quan lập kế hoạch, chương trình tổ chức đoàn kiểm tra, rà soát tình hình chấp hành quy định pháp luật của doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn theo chức năng, nhiệm vụ.

2. Chủ động, thường xuyên giám sát, kiểm tra, kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các hành vi vi phạm trong hoạt động bán hàng đa cấp của các doanh nghiệp và người tham gia bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh theo thẩm quyền hoặc chuyển cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật. Thực hiện xác minh, điều tra khi tiếp nhận được các thông tin về dấu hiệu vi phạm đối với hoạt động bán hàng đa cấp có liên quan trực tiếp đến chức năng, nhiệm vụ của cơ quan mình.

3. Quản lý Nhà nước về tạm trú, tạm vắng, an ninh trật tự trong hoạt động bán hàng đa cấp; kiểm tra, giám sát theo thẩm quyền việc tổ chức các hội nghị, hội thảo, đào tạo về bán hàng đa cấp của doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp tổ chức trên địa bàn tỉnh.

4. Chủ động, phối hợp với Sở Công Thương nắm tình hình hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh, kịp thời phát hiện, điều tra làm rõ các tổ chức, cá nhân kinh doanh theo phương thức đa cấp hoặc lợi dụng kinh doanh đa cấp biến tướng nhằm thực hiện các hành vi vi phạm pháp luật như: Lừa đảo chiếm đoạt tài sản, trốn thuế, gian lận thương mại, buôn lậu, sản xuất kinh doanh hàng giả, hàng

nhái, hàng kém chất lượng, huy động tài chính trái phép, kinh doanh trái phép... để xử lý nghiêm theo quy định của pháp luật, góp phần răn đe, giáo dục phòng ngừa chung, đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội.

Điều 13. Trách nhiệm của Cục Thuế tỉnh

1. Hướng dẫn các doanh nghiệp bán hàng đa cấp hoạt động trên địa bàn thực hiện chế độ kê khai và nộp các khoản thuế, phí theo quy định của pháp luật.

2. Thanh kiểm tra việc kê khai, nộp, quyết toán thuế, phí, lệ phí; phát hiện, ngăn chặn và xử lý các hành vi vi phạm Luật Thuế và các quy định liên quan của doanh nghiệp bán hàng đa cấp trên địa bàn; kiểm soát đầy đủ lượng thuế, phí, lệ phí phát sinh của doanh nghiệp, người tham gia bán hàng đa cấp.

3. Công bố thông tin kịp thời, chính xác, khách quan về kết quả thanh tra, kiểm tra thuế đối với các doanh nghiệp kinh doanh theo phương thức đa cấp trên địa bàn tỉnh. Trường hợp phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật của doanh nghiệp bán hàng đa cấp thuộc lĩnh vực quản lý của các sở, ngành khác thì kịp thời phối hợp cung cấp thông tin để các cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định của pháp luật.

Điều 14. Trách nhiệm của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam Chi nhánh tỉnh Lai Châu

Chỉ đạo các tổ chức tín dụng kịp thời cung cấp tài liệu về tài khoản, giao dịch của các tổ chức, cá nhân liên quan trong hoạt động kinh doanh đa cấp khi có yêu cầu của cơ quan điều tra theo quy định; phong tỏa tài khoản, kịp thời ngăn chặn tổ chức, cá nhân liên quan tẩu tán tài sản, tạo thuận lợi cho công tác điều tra, xử lý và thu hồi tài sản phạm tội trong hoạt động kinh doanh đa cấp.

Điều 15. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố

1. Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn quản lý. Chủ động kiểm tra, giám sát, phát hiện các hoạt động bán hàng đa cấp trái phép trên địa bàn quản lý, xử lý theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm pháp luật theo quy định.

2. Chỉ đạo Đài Truyền thanh, Truyền hình cấp huyện, mạng lưới truyền thanh cấp xã tuyên truyền đến mọi người dân các quy định pháp luật về hoạt động bán hàng đa cấp, các chiêu thức dụ dỗ, lừa đảo người tiêu dùng để huy động vốn trái với quy định của pháp luật. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn tuyên truyền đến tận thôn, bản, tổ dân phố cảnh giác với thủ đoạn biến tướng của hoạt động bán hàng đa cấp; kịp thời phát giác và phối hợp xử lý khi có hành vi vi phạm của tổ chức, cá nhân hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn.

Điều 16. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành, đơn vị liên quan

1. Theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các đơn vị đã được pháp luật quy định, phối hợp chặt chẽ với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức quản lý, kiểm tra giám sát hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn, xử lý nghiêm các hành vi vi phạm quy định pháp luật.

2. Có trách nhiệm phối hợp với Cơ quan chủ trì - Sở Công Thương thực hiện các nhiệm vụ thuộc trách nhiệm quản lý ngành, lĩnh vực mình khi được đề nghị.

Chương IV

TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 17. Các sở, ban, ngành tỉnh, Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố và các cơ quan, tổ chức có liên quan trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn của đơn vị mình có trách nhiệm tổ chức, triển khai thực hiện Quy chế này.

Định kỳ trước ngày 31 tháng 12 hàng năm và đột xuất (nếu có yêu cầu), các cơ quan báo cáo kết quả công tác quản lý hoạt động bán hàng đa cấp thuộc lĩnh vực ngành, địa phương mình phụ trách về Sở Công Thương.

Điều 18. Giao Sở Công Thương là cơ quan đầu mối đôn đốc các cơ quan, đơn vị thực hiện Quy chế này. Tổng hợp báo cáo Bộ Công Thương và Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác quản lý nhà nước, kết quả kiểm tra, giám sát và xử lý vi phạm pháp luật trong quản lý hoạt động bán hàng đa cấp trên địa bàn tỉnh. Kiến nghị với các cơ quan có thẩm quyền điều chỉnh, bổ sung các quy định của pháp luật về quản lý hoạt động bán hàng đa cấp cho phù hợp với tình hình thực tế.

Điều 19. Trong quá trình thực hiện Quy chế này, nếu gặp khó khăn hoặc có phát sinh vướng mắc, các cơ quan có ý kiến bằng văn bản gửi về Sở Công Thương để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung Quy chế cho phù hợp./.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

(đã ký)

Giàng A Tính